

*Staat 25-6-93*  
*M 118*

Aan  
de Ministers

Bijlagen	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
-	-	AB93/U544	9 juni 1993
Inlichtingen bij		Doorkiesnummer	
mw. mr. J. de Bruin		070 - 3027665	
Onderwerp		Departementsonderdeel	
aanstelling in algemene dienst van het rijk		DGMP/AV/R	

Doelstelling	: verstrekken van informatie
Juridische grondslag	: geen
Relatie met ander circulaire	: AB92/U1235 d.d. 18-11-1992
Ingangsdatum	: 1 juli 1993

**Beknopte inhoud van de circulaire**

Één van de onderdelen van het sectorpakket rijk 1992 is de uitbreiding van de aanstelling in algemene dienst van het rijk tot alle rijksambtenaren vanaf hoofdgroep V. Deze maatregel is inmiddels geformaliseerd bij besluit d.d. 24 februari 1993 (Stb. 143) (Artikel I, onderdelen E en P) en zal per 1 juli a.s. van kracht worden.

In deze circulaire worden de maatregel en de daaruit voortvloeiende consequenties nader toegelicht. Hiermee wordt m.n. beoogd een handleiding te bieden bij de uitvoering van de maatregel.

**Inhoud van de maatregel**

In mijn circulaire van 18 november 1992 (nr. AB92/U1235) inzake het sectorpakket rijk 1992 heb ik u reeds globaal geïnformeerd inzake de aanstelling in algemene dienst van het rijk. Ten einde in deze circulaire een compleet beeld te geven wil ik hier de belangrijkste aspecten van de maatregel nogmaals noemen.

- Alle ambtenaren in de BBRA-hoofdgroepen V en VI en alle ambtenaren vermeld in Bijlage A van genoemd besluit, met uitzondering van de ambtenaren werkzaam bij de Hoge Colleges van Staat worden per 1 juli 1993 aangesteld in algemene dienst van het rijk. (Artikel 7, vierde lid van het Algemeen Rijksambtenarenreglement is hiertoe gewijzigd.)
- De aanstellingsvorm zal zowel gaan gelden voor ambtenaren die na 1 juli 1993 nieuw in dienst treden als voor ambtenaren die voor die datum al in dienst zijn. Voor de reeds in dienst zijnde ambtenaren wordt de oude aanstelling bij een ministerie bij algemene maatregel van bestuur met ingang van 1 juli 1993 gewijzigd in een aanstelling in algemene

- dienst van het rijk (onderdeel XII van bovengenoemde Amvb).
- Er vindt een ontkoppeling plaats tussen de aanstelling en de tewerkstelling. De aanstelling vindt plaats in algemene dienst van het rijk en de tewerkstelling in een bepaalde functie bij een departement. Het tot aanstellen bevoegde gezag ondervindt daarbij geen wijziging. Dat betekent dat tot en met schaal 14 iedere minister bevoegd zal zijn tot aanstelling in algemene dienst van het rijk en daar boven de Kroon.
  - De overgang van de in algemene dienst van het rijk aangestelde ambtenaar van het ene naar het andere departement zal plaatsvinden door middel van een overplaatsingsbesluit op grond van artikel 57 ARAR in plaats van ontslag gevolgd door een nieuwe aanstelling. Indien de ambtenaar derhalve een functie aanvaardt bij een ander ministerie verandert de aanstelling niet maar uitsluitend de tewerkstelling. Overplaatsing zal door middel van een besluit van de minister van het nieuwe departement in overeenstemming met de minister van het oude departement plaatsvinden. Hiervoor is derhalve interdepartementale afstemming nodig.
  - Reorganisatieontslag van de in algemene dienst van het rijk aangestelde ambtenaar kan pas plaatsvinden als na een zorgvuldig onderzoek binnen de gehele rijksdienst is gebleken dat geen passende andere functie beschikbaar is. (Artikel 96, tweede lid, van het ARAR is hiertoe gewijzigd.)

#### **Consequenties voor andere arbeidsvoorwaarden**

De belangrijkste consequentie van een aanstelling in algemene dienst van het rijk is dat overgang naar een functie bij een ander departement door overplaatsing zal geschieden en niet meer door ontslag en vervolgens nieuwe aanstelling. Dit heeft ook gevolgen voor (de afwikkeling van) diverse andere op de ambtenaar van toepassing zijnde arbeidsvoorwaarden. Mede op verzoek van de departementen is een overzicht opgesteld van die afgeleide consequenties per rechtspositionele regeling. De hoofdlijn daarbij is, dat interdepartementale overplaatsing dezelfde consequenties heeft als overplaatsing binnen een departement. In een aantal gevallen moest deze lijn worden losgelaten. Dit werd m.n. veroorzaakt door factoren die buiten de ambtelijke rechtspositieregelingen liggen, zoals het IPA-systeem en de belastingwetgeving. Er is gestreefd naar een compleet overzicht van relevante arbeidsvoorwaarden. Indien onverhoopt een bepaalde arbeidsvoorwaarde toch blijkt te ontbreken dient daarbij zo veel mogelijk de boven aangegeven hoofdlijn te worden aangehouden (d.w.z. afhandeling alsof van een interne overplaatsing binnen een departement sprake is).

Ter verduidelijking kan nog worden opgemerkt dat waar in het onderstaande wordt gesproken van "bevoegd gezag", daarmee bedoeld wordt het gezag dat bevoegd is de desbetreffende rechtspositionele beslissing te nemen. Op welk niveau dit in concreto ligt, is afhankelijk van de vraag of bevoegdheden binnen een departement zijn gedelegeerd; dit kan per rechtspositieregeling verschillen.

#### **Ambtenarenwet 1929**

- Art. 125c, eerste en tweede lid - ontheffing van waarneming van het ambt en buitengewoon verlof i.v.m. functie in publiekrechtelijk college  
De ontheffing van de waarneming van het ambt alsmede bedoeld verlof worden verleend door het bevoegd gezag tenzij het belang van de dienst zich daartegen verzet. Gelet op de tekst van artikel 125c AW 1929 blijft na overplaatsing de aanspraak op ontheffing of verlof in beginsel

bestaan. De aanspraak wordt alleen dan niet gehonoreerd indien het nieuwe bevoegd gezag van oordeel is dat het dienstbelang zich daartegen verzet.

#### ARAR

- **Art.5 - aanstelling in vaste of tijdelijke dienst**  
Eenmaal in vaste dienst aangesteld zal deze aanstellingsvorm gehandhaafd blijven ook bij overplaatsing naar een ander departement.
- **Art.7 - aanstelling door de Kroon**  
Ambtenaren vanaf schaal 15 worden aangesteld door de Kroon. Nu dit artikel zich beperkt tot aanstelling zal overplaatsing in alle gevallen plaatsvinden door middel van een ministerieel besluit, ook indien dit een overplaatsing van schaal 14 naar schaal 15 betreft. (In zo'n geval is er gelet op artikel 24, tweede lid, van het BBRA 1984, wel een Kroonbesluit nodig voor het vaststellen van de nieuwe salarisschaal.)
- **art.21 - werktijdregeling**  
Het bevoegd gezag stelt een werktijdregeling vast. Bij functiebeëindiging zal die werktijdregeling ook eindigen. Het nieuwe bevoegde gezag zal nieuwe werktijden moeten vaststellen.
- **Art.24 - vakantiedagen**  
Bij overplaatsing naar een ander departement neemt een ambtenaar zijn verlofaanspraken mee. Van uitbetaling van vakantiedagen kan geen sprake zijn, aangezien uitbetaling uitsluitend kan plaatsvinden indien sprake is van ontslag. (Ook adv-aanspraken gaan over).
- **art.33b - buitengewoon verlof voor vakbondswerk**  
Voor dit artikel geldt hetzelfde als voor artikel 125c, eerste en tweede lid, AW 1929 (zie ook het derde lid van artikel 125c).
- **Art.33g - ouderschapsverlof**  
"Ouderschapsverlof wordt slechts verleend aan de ambtenaar wiens dienstbetrekking ten minste een jaar heeft geduurd."  
"Dienstbetrekking" moet worden uitgelegd als aanstelling. Diensttijd bij een ander ministerie telt derhalve mee bij de bepaling of aan de termijn van een jaar is voldaan. Bij overplaatsing blijft de aanspraak op voortzetting van reeds ingegaan ouderschapsverlof bestaan. Over de invulling van het verlof dienen nadere afspraken te worden gemaakt met het nieuwe bevoegd gezag.
- **art.34 - buitengewoon verlof van lange duur**  
Dit wordt verleend door het bevoegd gezag en zal derhalve eindigen bij overplaatsing. Een nieuw bevoegd gezag zal een nieuw besluit moeten nemen.
- **Art.39 - bezoldiging bij ziekte**  
Ziekteperiodes bij verschillende ministeries moeten worden samengeteld voor het bepalen of de periode van 12 resp. 18 maanden is overschreden.
- **Art. 66a - terugbetaling kosten dienstopleiding**  
Uitsluitend mogelijk bij ontslag. Van een in algemene dienst aangestelde ambtenaar zullen derhalve bij overplaatsing naar een ander ministerie geen studiekosten kunnen worden teruggevorderd.
- **Art. 95 - opzegtermijnen**  
De termijn wordt bepaald afhankelijk van de periode gedurende welke de ambtenaar onafgebroken in dienst is geweest. Daarbij moet ook diensttijd bij een ander ministerie meetellen.
- **Art 96 - reorganisatieontslag**  
Indien een bepaald onderdeel van een ministerie wordt overgeplaatst naar een ander ministerie zal de bij dat onderdeel werkzame ambtenaar zijn functie volgen. Van reorganisatieontslag is in zo'n situatie geen sprake.

#### **BBRA**

- **art.5 - garantie salarisschaal**  
O.g.v. het 5e lid kan anders dan bij wijze van disciplinaire straf zonder ontslag geen lagere salarisschaal gaan gelden. Bij overgang naar een ander ministerie zal dus voor de ambtenaar in algemene dienst van het rijk in principe geen lagere salarisschaal kunnen gaan gelden.
- **art.12b - functioneringstoelage**  
Bij zeer goede of uitstekende functievervulling kan een toelage worden toegekend. Deze toelage is gebonden aan de functie en eindigt derhalve bij overplaatsing.
- **art.14 - waarnemingstoelage**  
Het waarnemen van een bepaalde functie zal gekoppeld zijn aan de eigen functie. Bij overplaatsing zal de vervanging eindigen en derhalve ook de toelage.
- **art 17 - toelage onregelmatige dienst (tod)**  
Deze toelage is functiegebonden en eindigt derhalve bij overplaatsing.
- **art. 18 - afbouw tod**  
Deze toelage is niet functie-gebonden en loopt derhalve door bij overplaatsing.
- **art. 18a - consignatie**  
Deze toelage is functiegebonden en eindigt derhalve bij overplaatsing.
- **art.18b - arbeidsmarkttoelage**  
Deze toelage is functiegebonden en eindigt derhalve bij overplaatsing.
- **art.19 - bijzondere toelage**  
Deze toelage zal in principe functie-gebonden zijn en is in ieder geval verleend door en dus gebonden aan het bevoegd gezag. Bij overplaatsing wordt de toelage dan ook beëindigd. Het nieuwe bevoegd gezag kan eventueel de toelage opnieuw toekennen.
- **art. 22 - uitbetaling vakantiegeld**  
Op grond van de regeling wordt de vakantieuitkering in beginsel eenmaal per jaar (in mei) uitbetaald. Bij ontslag wordt tussentijds uitbetaald. Aan een ambtenaar die interdepartementaal wordt overgeplaatst zou derhalve bij die overplaatsing geen vakantiegeld uitbetaald moeten worden. Aangezien het salarissysteem dit nog niet kan verwerken zal in deze gevallen vooralsnog tussentijdse uitbetaling blijven plaatsvinden. Deze uitbetaling is niet conform artikel 22 en zal gebaseerd moeten worden op deze circulaire. Indien een ambtenaar bezwaar maakt tegen de tussentijdse uitbetaling zal deze uitbetaling ongedaan moeten worden gemaakt. (Aanpassing van het salarissysteem zal naar verwachting nog circa 2 a 3 jaar vergen.)

#### **Interimregeling ziektekosten ambtenaren**

- **art 6 - uitbetaling tegemoetkoming in ziektekosten**  
De tegemoetkoming wordt uitbetaald in de maanden juni en december of op verzoek van belanghebbende eenmaal per jaar in december. Bij ontslag wordt tussentijds uitbetaald. Voor de in algemene dienst van het rijk aangestelde ambtenaar zal vooralsnog om de zelfde reden als bij de vakantieuitkering tussentijdse uitbetaling blijven plaatsvinden. Ook hier geldt dat indien een ambtenaar bezwaar maakt de uitbetaling ongedaan gemaakt moet worden.

#### **Verplaatsingskostenbesluit 1989**

- **Art.3, lid 5 en 6 - terugbetaling tegemoetkoming in verhuiskosten**  
Het vorderen van terugbetaling is uitsluitend mogelijk bij ontslag. Bij

overplaatsing naar een ander ministerie kunnen de verleende tegemoetkomingen in verhuiskosten niet worden teruggevorderd.

**- Art. 7 - verhuisplicht en 2 jaars-termijn**

Een nieuw bevoegd gezag zal moeten beoordelen of een ambtenaar een opdracht krijgt om te verhuizen. Een eventueel al lopende verhuistermijn van 2 jaar zal met ingang van de datum van overplaatsing opnieuw gaan lopen. Hierbij kan worden opgemerkt dat de verhuistermijn van 2 jaar een maximum-termijn is. Ten einde te bevorderen dat een belanghebbende zo spoedig mogelijk verhuist heeft het bevoegd gezag de bevoegdheid de reiskostenvergoeding stop te zetten indien de ambtenaar zich onvoldoende inspant om een nieuwe woning te vinden. In die situaties waarbij de standplaats van de ambtenaar bij overplaatsing niet wijzigt kan er wellicht aanleiding zijn voor het bevoegd gezag om extra kritisch te bezien of de ambtenaar zich daadwerkelijk voldoende inspant.

**- Art. 11a - verstrekken OV-kaarten**

Deze kaarten worden verstrekt door het bevoegd gezag. Bij wijziging van het bevoegd gezag komt de aanspraak op een OV-kaart te vervallen.

**- Art 12 - tegemoetkoming in reis- en pensionkosten**

De tegemoetkoming in de reis- en pensionkosten wordt door het bevoegd gezag vastgesteld. Overplaatsing naar een ander departement brengt een wijziging van het bevoegd gezag mee. Dit betekent dat de verleende tegemoetkoming eindigt en door het nieuwe bevoegd gezag opnieuw moet worden vastgesteld.

**Studiefaciliteitenregeling**

**- Art. 2 - toekenning studiefaciliteiten**

Studiefaciliteiten worden verleend door het bevoegd gezag. Bij wijziging van het bevoegd gezag eindigen de verleende studiefaciliteiten.

**- Art.5 - terugbetaling tegemoetkoming studiekosten**

Het vorderen van terugbetaling is uitsluitend mogelijk bij ontslag van de ambtenaar. Bij overplaatsing naar een ander departement kunnen verleende tegemoetkomingen in studiekosten derhalve niet worden teruggevorderd.

**Besluit regeling telefoonkostenvergoeding**

**- Art 1 - verlening van vergoeding van telefoonkosten**

De vergoeding is gebonden aan de functie en eindigt bij overplaatsing.

**Overige onderwerpen**

**- Financiële voorzieningen in het kader van de spreiding rijksdienst**

In het kader van deze regeling kunnen de verleende functieverplaatsings-toelage en tegemoetkomingen in huur- of hypotheekkosten uitsluitend teruggevorderd worden bij ontslag. Bij overplaatsing naar een ander ministerie zullen derhalve verleende functieverplaatsingstoelage en tegemoetkomingen in huur- of hypotheekkosten niet kunnen worden teruggevorderd.

Bovendien zullen de nog resterende termijnen van tegemoetkomingen in de huur- of rentekosten door blijven lopen en ten laste komen van het nieuwe ministerie.

(N.B. Deze regeling zal vermoedelijk medio 1993 worden opgenomen in het Verplaatsingskostenbesluit 1989.)

**- Dienst-/leaseauto**

Het gebruik van een dienst-/leaseauto is verbonden aan de functie. Bij

overplaatsing van de ambtenaar naar een andere functie vervalt derhalve het gebruik van de dienst-/leaseauto.

**- Schulden/PC-privé-project**

Het zal hier om per ministerie geregelde faciliteiten gaan. In principe dient derhalve afwikkeling plaats te vinden indien men wordt overgeplaatst naar een ander ministerie. Uiteraard slechts voor zo ver dit ook contractueel kan. Zonodig dienen ministeries bestaande standaardcontracten hierop aan te passen.

**- Loonbeslag**

In artikel 116 AW 1929 wordt bepaald dat ten aanzien van beslagen, gelegd op bezoldigingen en pensioenen, de voorschriften van het gemene recht (art 475-479a B rv) toepassing vinden. Hieruit volgt dat loonbeslag wordt gelegd bij de Staat der Nederlanden. Het betrokken departement, dat bezoldiging verschuldigd is aan de ambtenaar, dient het loonbeslag uit te voeren. Bij interdepartementale overplaatsing van de ambtenaar vervalt derhalve het loonbeslag niet. De informatie dat er op de bezoldiging van de ambtenaar beslag is gelegd moet echter wel worden overgedragen aan het nieuwe ministerie, omdat het nieuwe ministerie daarmee wel rekening moet houden bij de betaling van de bezoldiging van deze ambtenaar.

**- In- en uittreeberichten Abp-wet**

Het Abp zal aan de ambtenaar geen intree- en uittreeberichten meer toezenden bij interdepartementale overplaatsingen.

**- Fiscale consequenties**

Indien een ambtenaar wordt overgeplaatst naar een ander departement is er fiscaal gezien sprake van een nieuwe inhoudingsplichtige. Dit heeft de volgende consequenties: voor het bepalen van de maximum-overhevelingstoeslag zal de overhevelingstoeslag die bij het oude ministerie is genoten niet worden meegeteld; er dienen afzonderlijke loonbelastingkaarten te worden ingediend en het bijzonder tarief moet opnieuw worden vastgesteld.

**- Overdracht van gegevens**

Personeels- en salarisdossiers zullen niet worden overgedragen. De departementen zullen afspraken moeten maken inzake de overdracht van noodzakelijke gegevens.

**- Terugbetalingsverplichting**

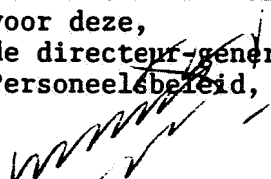
In het bovenstaande is een aantal keren een terugbetalingsverplichting aan de orde geweest (o.a. bij dienstopleiding en studiefaciliteiten). Daarbij is opgemerkt dat bij overplaatsing geen sprake kan zijn van terugvorderen van betaalde studiekosten of tegemoetkomingen aangezien terugvordering uitsluitend kan geschieden bij ontslag.

De desbetreffende bepalingen verzetten zich er echter niet tegen om alsnog tot terugvordering over te gaan indien de ambtenaar na zijn overplaatsing naar een ander ministerie vervolgens op korte termijn uit die nieuwe functie ontslag neemt (de bindingstermijnen die o.g.v. de desbetreffende regeling gelden lopen na overplaatsing door).

Uiteraard dient daarbij rekening te worden gehouden met de overigens in de desbetreffende regeling opgenomen beperkingen van de terugbetalingsverplichting. Gelet op de mogelijkheid tot inhouding op het laatste maandsalaris lijkt het zinvol een terugvordering te laten

uitvoeren door het nieuwe ministerie. Daartoe is het wel noodzakelijk dat het oude ministerie aan het nieuwe ministerie de relevante informatie doorgeeft. Ook dit element speelt derhalve een rol bij hiervoor genoemde overdracht van gegevens. Zonodig dienen de door ministeries gehanteerde formulieren te worden aangepast.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,  
voor deze,  
de directeur-generaal Management en  
Personeelsbeleid,



H.A.P.M. Pont

